

Inhoudsopgave

AFKORTINGEN	xi
DEEL I. ALGEMEEN	1
1 Inleiding	3
2 Uitvoering van de politietaak	5
2.1 Taakstelling	5
2.2 Kerntakendiscussie	6
2.3 Discretionaire beleidsruimte	9
2.4 Vertrouwen in de politie	11
2.5 Burgerparticipatie	13
2.6 Geheimhoudingsplicht	16
3 Het oude politiebestel: een korte terugblik	19
3.1 Gemeente- en rijkspolitie (1957-1993)	19
3.2 Regionale politie (1993-2012)	21
4 De opmaat voor een nationaal politiebestel	33
4.1 Wetsvoorstel 30 880 (2006)	33
4.2 Pas op de plaats: opschorting van wetsvoorstel 30 880 (2007)	35
4.3 Wetsvoorstel samenwerking en gemeenschappelijk functioneren politie (2009)	36
5 De politiewet 2012	39
5.1 Advies van de Raad van State	41
5.2 Behandeling in de Vaste Commissie van de Tweede Kamer	42
5.3 Vooroverleg met de Eerste Kamer	42
5.4 Stemming in de Tweede Kamer	43
5.5 Voorlopig verslag van de Vaste Commissie van de Eerste Kamer	44
5.6 Expertmeeting	44
5.7 Nader voorlopig verslag	49
5.8 Plenaire behandeling in de Eerste Kamer	51
5.9 Stemming in de Eerste Kamer	56
5.10 Conclusie	56
6 De reparatie van de politiewet 2012	59
6.1 Advies van de Raad van State	59
6.2 Behandeling in de Tweede Kamer	60
6.3 Stemming in de Tweede Kamer	62
6.4 Behandeling in de Eerste Kamer	62

6.5	Stemming in de Eerste Kamer	65
6.6	Conclusie	65
7	De hoofdrolspelers in het nationale politiebestedel	67
7.1	Onze Minister	67
7.2	Minister van Defensie	69
7.3	Minister van Financiën	69
7.4	Regioburgemeester	69
7.5	De burgemeester van een gemeente met minder dan 100.000 inwoners	71
7.6	Burgemeester	71
7.7	Gemeenteraad	72
7.8	College van Procureurs-Generaal	73
7.9	Hoofdofficier van justitie	73
7.10	Officier van justitie	74
7.11	Korpschef	75
7.12	Politiechef	76
7.13	Conclusie	76
8	De bestuurlijke drukte in het nationale politiebestedel	77
8.1	Conclusie	79
9	De complexiteit van het nationale politiebestedel	81
9.1	Overleg voeren	81
9.2	Gezamenlijk optrekken	82
9.3	In kennis stellen	82
9.4	Inlichtingen verstrekken	83
9.5	Elkaar horen	83
9.6	Een zienswijze geven	84
9.7	Handelen in overeenstemming	84
9.8	Handelen na advies	85
9.9	Handelen op aanbeveling	86
9.10	Handelen op verzoek	86
9.11	Bijstand vragen	86
9.12	Geschillen beslechten	86
9.13	Administratief beroep instellen	87
9.14	Conclusie	87
10	Het dualistisch gezag over de politie	89
10.1	Het gezag	89
10.2	Het gezagsdualisme	90
10.3	Gezagsmatige doorzettingskracht	91
10.4	Randvoorwaarden voor gezagsafstemming	92
10.5	Het medegezag van de Minister van Veiligheid en Justitie	93
10.6	Het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	94
10.7	Conclusie	95
11	Het dualistisch beheer van de politie	97
11.1	Het opperbeheer	97

<i>Inhoudsopgave</i>	vii
11.2 Het beheer en de leiding van de korpschef	98
11.3 Beheersafstemming op landelijk niveau	98
11.4 Beheer volgt beleid?	99
11.5 Conclusie	100
12 De dualistische sturing van de politie	101
12.1 De vaststelling van de landelijke beleidsdoelstellingen	101
12.2 De toedeling van de landelijke beleidsdoelstellingen naar de regionale en landelijke eenheden	102
12.3 Het regionale beleidsplan	102
12.4 Conclusie	103
13 De democratische inbedding van de politie	105
13.1 De inbedding van het beheer van de politie op landelijk niveau	105
13.2 De inbedding van de beleidsmatige sturing van de politie op landelijk niveau	105
13.3 De inbedding van de beleidsmatige aansturing van de politie op regionaal niveau	106
13.4 De inbedding van de beleidsmatige aansturing van de politie op lokaal niveau	106
13.5 Conclusie	106
14 De positie van de Politieacademie	109
14.1 Conclusie	111
15 De relatie met de veiligheidsregio's	113
15.1 Conclusie	113
16 Uitgangspunten voor de organisatie van de politie	115
16.1 Identiteitskenmerken van de politie	116
16.2 Kernwaarden van de politie	120
16.3 Cultuurkenmerken van de politie	121
16.4 Conclusie	122
17 Missie van de politie: Waakzaam en Dienstbaar	123
DEEL II. POLITIEWET 2012	125
<i>Hoofdstuk 1. Begripsbepalingen</i>	127
Artikel 1. Begripsbepalingen	127
Artikel 2. Ambtenaren van politie	129
Artikel 2a. Ambtenaren van de politieacademie	131
<i>Hoofdstuk 2. De uitvoering van de politietaak</i>	132
Artikel 3. Politietaak	132
Artikel 4. Taken van de Koninklijke marechaussee	150
Artikel 5. Samenwerking van de politie met de Koninklijke marechaussee	161
Artikel 6. Gebied van de taakuitoefening	164

Artikel 7. Geweldgebruik, vrijheidsbeperkende middelen, binnentreden ter hulpverlening en fouilleren	167
Artikel 8. Vordering tot inzage van een identiteitsbewijs	190
Artikel 9. Ambtsinstructie	197
Artikel 10. Samenwerking bij de taakuitoefening	200
Artikel 11. Het gezag van de burgemeester	204
Artikel 12. Het gezag van de officier van justitie	209
Artikel 13. Lokaal driehoeksoverleg	211
Artikel 14. Het gezag over de Koninklijke marechaussee en de militair die bijstand verleent	219
Artikel 15. De gezagsverantwoording van de burgemeester aan de gemeenteraad; de ministeriële aanwijzing met betrekking tot de handhaving van de openbare orde	221
Artikel 16. Aanwijzing van objecten en diensten voor bewaking en beveiliging	226
Artikel 17. De inlichtingenverplichting met betrekking tot bewaking en beveiliging ter handhaving van de openbare orde	231
<i>Hoofdstuk 3. Het beleid ten aanzien van de politie en de organisatie van de politie</i>	232
Artikel 18. Vaststelling landelijke beleidsdoelstellingen	232
Artikel 19. Periodiek overleg over taakuitvoering en beheer	236
Artikel 20. Vaststelling van de beleidsdoelstellingen voor de regionale en landelijke eenheid	238
Artikel 21. Taakuitvoering en bekwaamheid	240
Artikel 22. Bewapening, uitrusting en kleding	242
Artikel 23. Informatie- en communicatievoorzieningen en informatiebeveiliging	248
Artikel 24. Politiegegevens	251
Artikel 25. Het landelijk politiekorps	253
Artikel 26. Rechtspersoonlijkheid en zetel	263
Artikel 27. Taken van de korpschef	267
Artikel 28. Benoeming en ontslag van de korpschef of lid van de korpsleiding	272
Artikel 29. Ministeriële instemming met betrekking tot de taakuitoefening van de korpschef	276
Artikel 30. Regels over het (financieel) beheer	277
Artikel 31. Ministeriële aanwijzingsbevoegdheid	284
Artikel 32. Inlichtingenplicht van de korpschef	287
Artikel 33. Financiële bijdrage	287
Artikel 34. Vaststelling van de begroting en meerjarenraming	290
Artikel 35. Vaststelling van de jaarrekening	292
Artikel 36. Regels met betrekking tot de sterkte- en middelenverdeling	293
Artikel 37. Vaststelling beheersplan en jaarverslag	298
Artikel 38. Taakstelling, benoeming en ontslag van de politiechef	300
Artikel 38a. Aantal wijkagenten	302
Artikel 38b. Gemeentelijke veiligheidsdoelstellingen	304
Artikel 38c. Aanwijzing van de regioburgemeester	306
Artikel 38d. Verantwoordingsplicht van de regioburgemeester	309

Artikel 39. Vaststelling van het regionale beleidsplan en jaarverslag	311
Artikel 40. Ministeriële aanwijzing met betrekking tot het regionale beleidsplan	316
Artikel 41. Regionaal driehoeksoverleg	319
Artikel 41A. Bovenlokaal overleg	320
Artikel 42. Taken en leiding van de landelijke eenheden	298
Artikel 43. Ministeriële aanwijzing met betrekking tot de landelijke taakuitoefening	326
Artikel 44. Straffeloosheid bij het verlenen van een valse identiteit	327
Artikel 45. Benoeming van de ambtenaren van politie en andere kroonbenoemingen	329
Artikel 46. Benoeming van een hoofd van een territoriaal onderdeel	330
Artikel 47. Rechtspositie, veiligheidsonderzoek, klokkenluiders en integriteitsbeleid	332
Artikel 48. Rangen en tekens van bijzondere verdiensten	346
 <i>Hoofdstuk 4. De rijksrecherche</i>	 348
Artikel 49. De taak van de rijksrecherche	349
Artikel 50. Taakuitoefening, ambtsinstructie en eisen van bekwaamheid van de rijksrecherche	355
Artikel 51. Beheer van de rijksrecherche	356
Artikel 52. Beleidsplan en jaarverslag van de rijksrecherche	357
Artikel 53. Benoeming en ontslag rijksrechercheurs	358
Artikel 54. Verwerking van gegevens door de rijksrecherche	358
Artikel 55. Samenwerking van de rijksrecherche met de politie	359
 <i>Hoofdstuk 5. Bijstand</i>	 360
Artikel 56. Bijstand tussen eenheden van de politie	362
Artikel 57. Bijstand door de Koninklijke marechaussee	364
Artikel 58. Bijstand door andere onderdelen van de krijgsmacht	365
Artikel 59. Bijzondere bijstandseenheden	368
Artikel 60. Bijstand aan de rijksrecherche	372
Artikel 61. Bijstand aan de Koninklijke marechaussee	373
Artikel 62. Bijstand voor de handhaving van de openbare orde	374
Artikel 63. Bijstand voor de strafrechtelijke handhaving en de taken ten dienste van de justitie	374
Artikel 64. Bijstand aan de Koninklijke marechaussee voor bewaking en beveiliging	375
 <i>Hoofdstuk 6. Toezicht</i>	 376
Artikel 65. Taken Inspectie Openbare Orde en Veiligheid	376
Artikel 66. Taakvaststelling, rapportage en jaarverslag van de Inspectie openbare orde en veiligheid	380
Artikel 67. Toezichthoudende inspectieambtenaren	381
 <i>Hoofdstuk 7. De behandeling van klachten</i>	 382
Artikel 67A. Onafhankelijke klachtencommissies	388

Artikel 68. Regels voor klachtbehandeling door de politie	393
Artikel 69. Regels voor klachtenregeling defensie	398
Artikel 70. Verantwoordelijkheid voor de klachtbehandeling	399
Artikel 71. Plaats van indiening van een klacht	401
Artikel 72. Termijn voor de afhandeling van een klacht	403
<i>Hoofdstuk 8. Slotbepalingen</i>	403
Artikel 73. Intrekking Politiewet 1993	403
Artikel 74. Evaluatiebepaling	403
Artikel 75. Tijdstip van inwerkingtreding	404
Artikel 76. Citeertitel	405
 DEEL III. GEDELEGEERDE REGELGEVING	407
1 Regeling beheer politie	409
2 Mandaatbesluit politie november 2013	425
3 Regeling financieel beheer politie	443
4 Besluit verdeling sterkte en middelen politie	459
5 Besluit wijkagenten	463
6 Besluit melden vermoeden van misstand bij Rijk en Politie	467
7 Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke Marechaussee en de buitengewoon opsporingsambtenaar (Ambtsinstructie 1994)	485
8 Besluit bewapening en uitrusting politie	547
9 Aanwijzingsbesluit bewapening en uitrusting politie	561
10 Regeling Dienst speciale interventies	567
11 Regeling bijstand bestrijding luchtvaartterrorisme	575
12 Regeling klachtbehandeling politie	579
13 Klachtenregeling rijksrecherche	587
14 Klachtenregeling politietaken Koninklijke Marechaussee/krijgsmacht 2004	591
15 Uitvoeringsregeling klachtbehandeling politie 2013	595
 DEEL IV. GRENSOVERSCHRIJDENDE POLITIESAMENWERKING	601
2 Inleiding	603
3 Verdrag van Senningen	609
4 Verdrag van Enschede	635
5 Verdrag van Prüm	675
 LITERATUUROVERZICHT	713
 JURISPRUDENTIEREGISTER	727
 TREFWOORDENREGISTER	733

Afkortingen

AB	Administratiefrechtelijke Beslissingen
ABB	Afstemmingsoverleg Bewaking en Beveiliging
AIVD	Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst
Ambtsinstructie 1994	Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke Marechaussee en de buitengewoon opsporingsambtenaar
AMvB	algemene maatregel van bestuur
AOE	Aanhoudings- en ondersteuningseenheid
Awb	Algemene wet bestuursrecht
BAHV	Besluit administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften
Barp	Besluit algemene rechtspositie politie
BBE	Bijzondere bijstandseenheid
BBO	Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar
Bbup	Besluit bewapening en uitrusting politie
BIG	Bijstandinstructie gemeentepolitie
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
BoBB	Beleidsoverleg Bewaken en Beveiligen
BRATRA	Brand en traangaas
BSB	Brigade Speciale Beveiligingsopdrachten
BSB	Brigade Speciale Beveiligingsopdrachten
Bvp	Besluit verplichte politiegegevens
Bvsm	Besluit verdeling sterkte en middelen politie
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CCR	Coördinatiecommissie Rijksrecherche
CIO	chief information officer
DB&B	Dienst Bewaken en Beveiligen
DKDB	Dienst Koninklijke en Diplomatieke Beveiliging
DLIO	Dienst Landelijke Informatieorganisatie
DLOC	Dienst Landelijk Operationeel Centrum
DLOS	Dienst Landelijke Operationele Samenwerking
DLR	Dienst Landelijke Recherche
DNR	Dienst Nationale recherche
DOC	Defensie Operatie Centrum
DOS	Dienst Operationele Samenwerking
DRIO	Dienst regionale informatieorganisatie
DSI	Dienst Speciale interventies
DSP	Dienst Spoorwegpolitie
DSRT	Dienst Specialistische recherche toepassingen
DV&O	Dienst Vervoer en Ondersteuning
DVP	Dienst Verkeerspolitie
EHRM	Europees Hof voor de Rechten van de Mens
EVRM	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
Gemw	Gemeentewet

Gst.	Gemeentestem
Gw	Grondwet
HR	Hoge Raad
I	Eerste Kamer
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
II	Tweede Kamer
IKR	Instructie Korps Rijkspolitie
IOOV	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
KLPD	Korps landelijke politiediensten
Kmar	Koninklijke marechaussee
LFNP	Landelijk functiegebouw Nederlandse Politie
LFTO	Blz. 372
LFTO	Landelijk team forensische opsporing
LID-WIV	Landelijke Informatie Dienst die werkzaamheden verricht voor de AIVD
LJN	Het jurisprudentienummer van rechtspraak.nl
LLOC	Landelijk Operationeel coördinatiecentrum
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum
LSOP	Landelijke selectie- en opleidingsinstituut politie, Politie onderwijs- en kenniscentrum
MIVD	Militaire Inlichtingen- en Veiligheidsdienst
MvA	Memorie van Antwoord
MvT	Memorie van Toelichting
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
NGB	Nederlands Genootschap van Burgemeesters
NJ	Nederlandse Jurisprudentie
OM	openbaar ministerie
PBW	Penitentiaire beginselenwet#
QRA	Quick Reaction Alert
RBBL	Regeling bijstand bestrijding luchtvaartterrorisme
Rbp	Regeling beheer politie
Rdsi	Regeling Dienst speciale interventies reparatiewet Wet van 21 december 2012, Stb. 2012, 660 (kamerstuk 33 368)
Rfbp	Regeling financieel beheer politie
RID-WIV	Regionale Informatiedienst die werkzaamheden verricht voor de AIVD
Rkp	Regeling klachtbehandeling politie
Rpc	Regeling politiecellencomplex
Rttvp	Regeling training en toetsing vuurwapengebruik politie
SPP	strategische personeelsplanning
Sr	Wetboek van Strafrecht
Stb.	Staatsblad
Stcrt.	Staatscourant
SUO	Schengen Uitvoeringsovereenkomst
Sv	Wetboek van Strafvordering
VGB	Verklaring van geen bezwaar
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VOG	Verklaring omtrent het gedrag
WAHV	Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften

WBOPZ	Wet bijzondere opnemingen psychiatrische ziekenhuizen
Wet BOD	Wet bijzondere opsporingsdiensten
Wet RO	Wet op de rechterlijke organisatie
WID	Wet op de identificatieplicht
WIV 2002	Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2002
Wno	Wet Nationale ombudsman
WPG	Wet politiegegevens
WUID	Wet op de uitgebreide identificatieplicht
Wvo	Wet veiligheidsonderzoeken
Wvo	Wet veiligheidsonderzoeken