

SPUNEȚI DA LOCURILOR DE MUNCĂ & COMERȚULUI CORECT! SPUNEȚI NU ACORDĂRII SEP PENTRU CHINA!

INTRODUCERE

Este China o economie de piață? Aceasta este întrebarea cu care se confruntă Comisia Europeană, care decide la momentul de față dacă să acorde Chinei Statutul de Economie de Piață (SEP) în 2016. Comisia examinează SEP, în timp ce vede, în paralel, efectele dezastruoase ale dumpingului de produse pe piața UE. Dacă se cedează, SEP ar putea costa UE milioane de locuri de muncă și sute de miliarde de euro în PIB pierdut, pentru că ar anula posibilitatea întreprinderii de acțiuni reparatorii împotriva fluxului crescând al produselor de dumping. Asigurarea respectării de către partenerii comerciali ai UE a obligațiilor legate de comerțul liber și corect este fundamentală pentru concurența loială, astfel că strategii UE trebuie să acorde SEP pentru China doar atunci când sistemul “capitalist de stat” devine o economie de piață care renunță la dumping.

1. DUMPINGUL FACE SĂ DISPARĂ LOCURI DE MUNCĂ EUROPENE ȘI ÎNCALCĂ PRINCIPIILE COMERȚULUI INTERNAȚIONAL LIBER ȘI CORECT

1.1. Dumpingul Chinei subminează comerțul liber și corect

Companiile practică „dumpingul” dacă exportă produse către UE la prețuri mai mici decât valoarea normală a acestora (prețurile interne ale produsului sau costul de producție) pe propria piață internă. Scopul dumpingului este, de obicei, creșterea cotei de piață pe o piață străină sau descurajarea competiției. Întreprinderile chinezești fac dumping de produse pe piața deschisă a Europei mai mult decât oricare altă țară din lume. Într-adevăr, peste 60% din toate măsurile UE antidumping se adresează Chinei.

Mai mult, UE se confruntă în prezent cu o creștere a procedurilor antisustragere, în contextul în care producătorii chinezi încearcă să evite măsurile antidumping în mod ilegal, prin exportul către Europa via terțe țări, cum ar fi Taiwan și Malaesia. Doar în ultimii ani, Comisia Europeană a găsit China vinovată de 87 de cazuri de dumping al produselor pe piața UE la prețuri derizorii.

1.2. Deficitul comercial enorm UE-China crește cu an ce trece

Chiar fără Statutul de Economie de Piață, China a reușit să-și mărească considerabil exporturile în Europa, în medie cu peste 11% pe an pe parcursul ultimilor cincisprezece ani, crescând de la o valoare de 75 miliarde € în 2000 la 360 miliarde € în 2015. Relația comercială a Europei cu China nu este echilibrată și este înrăutățită de dumping. Deficitul comercial dintre UE și China a ajuns la un record absolut de peste 180 miliarde € în 2015.

1.3. Dumpingul din partea Chinei înseamnă dispariția unor locuri de muncă europene

Industria europeană a pierdut deja milioane de locuri de muncă din producție în favoarea Chinei. De exemplu, atunci când China s-a alăturat OMC în 2001, milioane de muncitori UE erau angajați în sectorul textil. Acum, China deține un procentaj estimat de 65% din industria textilă totală a lumii, iar producția europeană a fost decimată.

Per ansamblu, acum China fabrică și vinde mai multe bunuri confecționate decât oricare altă țară, în special oțel. Împinsă de o imensă capacitate în exces, mai mult decât dublă față de cererea totală de oțel în UE, China a practicat dumpingul în Europa al unor volume de oțel fără precedent. Sectorul metalurgic din UE a pierdut cel puțin 85.000 locuri de muncă din 2008, peste 20% din forța sa de muncă. Volumul importurilor de oțel din China în UE s-a dublat în ultimii doi ani, prețurile scăzând cu aproximativ 40%. Oțelul reprezintă

fundamentul multora dintre industriile prelucrătoare și constructoare ale Europei, furnizând locuri de muncă directe și indirecte pentru milioane de cetățeni europeni. Toate aceste locuri de muncă sunt acum amenințate de dumpingul Chinei, care s-ar accelera masiv dacă UE ar acorda Chinei SEP.

1.4. Dumpingul Chinei după acordarea SEP ar elimina alte milioane de locuri de muncă

Renunțarea la posibilitatea de a lua măsuri defensive împotriva dumpingului finanțat de stat al Chinei ar expune producătorii UE la un flux de importuri ieftine, distrugând locuri de muncă și investiții de afaceri în industria prelucrătoare. Pe lista industriilor expuse, cu risc de pierdere a locurilor de muncă, se află metalurgia (330.000 locuri de muncă), industria ceramică (200.000 locuri de muncă), a sticlei (200.000 locuri de muncă), a aluminiului (255.000 locuri de muncă), a bicicletelor și pieselor de schimb (28.000 locuri de muncă), a panourilor solare (25.000 locuri de muncă) și multe altele. Alte milioane de locuri de muncă indirecte depind de aceste industrii pentru a supraviețui.

Aceste industrii sunt în mare pericol, din cauza probabilității apariției unor mari valuri de import în sectoare unde China are sau dezvoltă o capacitate de producție considerabil supradimensionată. Această țară a demonstrat în trecut disponibilitatea de a acorda subvenții și de a practica masiv dumpingul producției interne în exces la prețuri sub costuri. Institutul de Politici Economice (IPE) estimează că, dacă s-ar acorda SEP, productivitatea UE ar putea fi redusă cu până la 228 miliarde € sau 2% din PIB pe an. Potrivit IPE, aceasta ar periclita între 1,7 și 3,5 milioane de locuri de muncă europene.

Potrivit *Financial Times* din decembrie 2015, „SEP va ucide industriile tradiționale, inclusiv metalurgia, industria ceramică și textilă, pentru că va deveni mult mai greu să se riposteze împotriva dumpingului chinez cu taxe concurente. Institutul de Politici Economice cu orientare de stânga din Washington a concluzionat că SEP ar pune în pericol în jur de 3,5 m locuri de muncă din UE. Industriile tradiționale ale Europei au condus o campanie pentru refuzarea SEP pentru China. Sectorul ceramicii, în valoare de 28 miliarde €, spune că un număr de 100.000 locuri de muncă sau jumătate din totalul locurilor de muncă din acest sector din Europa sunt în pericol. S-au pierdut aproximativ 33.000 locuri de muncă în sectorul articolelor de masă în cei șapte ani dinainte de 2011, înainte de impunerea de tarife antidumping, potrivit Cerame-Unie, un organism comercial”.

1.5. Dumpingul de mediu și social al Chinei distruge locuri de muncă


Strategia de creștere în baza exporturilor a Chinei duce la dumping de mediu și social. Industria metalurgică a Europei este printre cele mai curate și mai avansate din lume. Mulțumită investițiilor susținute în inovație, industria metalurgică a redus semnificativ impactul său asupra mediului: consumul de energie, utilizarea de agenți “reducători” și emisiile de CO2 s-au înjumătățit în ultimele câteva decade.

Înlocuirea producției interne europene mult mai curate cu importuri chinezești bazate pe utilizarea de cărbuni prin intermediul unei inițiative de politică comercială care ar avea drept rezultat, de fapt, chiar acest lucru ar fi în directă contradicție cu politicile de mediu ale UE. IndustriAll, sindicatul muncitorilor europeni în industrie, este „în mod special îngrijorat în legătură cu normele de muncă din China și dumpingul social, care, alături de stimulentele de stat, duc la situația în care oțelul chinezesc poate fi vândut la prețuri stabilite incorect (adică prețuri de dumping) în Europa”.

2. REFUZAȚI ACORDAREA STATUTULUI DE ECONOMIE DE PIAȚĂ PENTRU CHINA

2.1. China nu este o economie de piață

Comisia Europeană definește, la momentul de față, China ca nefiind o economie de piață, din cauza implicării statutului în conducerea economiei, ceea ce denaturează costurile interne și structura prețurilor. UE a stabilit cinci criterii care determină dacă o anumită țară este o economie de piață:

-  Eliminarea comerțului în compensație (tip barter).
- Lipsa intervenției guvernului în gestionarea companiilor.
- Legi transparente pentru companii și guvernanta corporativă.
- Legi funcționale privitoare la proprietate și regimul falimentului.
- Sector financiar care să nu fie manipulat de guvern.

Potrivit chiar evaluării UE, China a îndeplinit doar unul dintre cele cinci criterii: eliminarea comerțului în compensație (tip barter). De când a devenit membru OMC în 2001, China a avut la dispoziție 15 ani pentru a aplica reforme și a-și îndeplini obligațiile stabilite clar, inclusiv prevederea esențială de a lăsa ca toate prețurile să fie „determinate de forțele pieței”. Guvernul central al Chinei și autoritățile politice au menținut un control excesiv asupra economiei prin planuri cincinale detaliate și 22 planuri naționale în domeniul industrial, implementate fidel de către conducerea provincială și locală. Sistemul „capitalismului de stat” al Chinei facilitează complicitatea între elitele Partidului Comunist și sector corporativ. Mai mult, Statul are o influență semnificativă asupra deciziilor luate de companii, prin intervenția în stabilirea prețurilor pentru anumite bunuri, materii prime și energie.

În sprijinul acestei strategii de creștere prin exporturi, cu subvenții generalizate și planuri de extindere a capacității la nivel local, de provincie și național, China a promovat capacitatea de producție considerabil supradimensionată într-o vastă serie de industrii. Există control al statutului în organizațiile sindicale – iar problema lipsei negocierilor colective libere nu a fost ridicată de către UE cu autoritățile chineze în contextul SEP, în ciuda obiecțiilor Confederației Europene a Sindicatelor (CES). Manipularea cursului de schimb de către China a acționat de asemenea ca o subvenție implicită pentru exporturile Chinei către UE și alte țări și ca o taxă eficientă pe exporturile UE în China și în toate celelalte țări unde produsele UE concurează cu cele chineze.

Manipularea cursului de schimb diferențiază costurile și prețurile din China de cele din alte țări și oferă alte argumente pentru tratarea Chinei ca nefiind o economie de piață în cazurile antidumping. Manipularea cursului de schimb se înrăutățește, așa cum relatează BBC pe 7 ianuarie 2016: *„Acțiunile recente ale Beijingului de a deprecia yuan-ul au trezit temerile că cea de-a doua economie mondială ca mărime încetinește mai mult decât s-a așteptat și ar putea să declanșeze un alt val de depreciere concurențială a monedei. O slăbire a monedei este deseori văzută ca indicând că economia nu mai este la fel de funcțională și că are nevoie să fie sprijinită prin mărirea exporturilor. Un yuan mai ieftin înseamnă costuri de export al bunurilor mai mici pentru companiile chinezești, dând un imbold industriei prelucrătoare în declin.”*

2.2. Acordarea SEP pentru China nu este automată

Atunci când China s-a alăturat Organizației Mondiale a Comerțului în 2001, a aderat cu o clauză esențială, care acorda membrilor OMC – inclusiv UE și Statelor Unite – dreptul „de a ignora prețurile și costurile chineze în cazuri antidumping și să calculeze în schimb marje de dumping folosind valori de referință externe” pentru a determina costurile de producție „normale”. Aceasta însemna, de fapt, că se puteau percepe taxe mai mari pe importurile din China în cazurile antidumping decât dacă China ar fi fost tratată ca o economie de piață. Acordarea SEP este unul din scopurile strategice cheie ale Chinei, pentru că impunerea de tarife dure pentru companiile chineze pentru dumpingul neloial de bunuri la prețuri mici ar fi mai dificil pentru UE, lăsând astfel Europa fără apărare din punctul de vedere al politicii comerciale.

Reprezentanții oficiali ai Chinei pretind că prevederile acordului lor inițial înseamnă că toate guvernele membre trebuie să acorde Chinei statutul de economie de piață pe 11 decembrie 2016. Totuși, analize juridice aprofundate dovedesc că, din punct de vedere legal, acordarea SEP pentru China de către UE nu este

automată, mai ales dacă nu sunt îndeplinite criteriile tehnice. Protocoalele OMC nu acordă SEP, fie automat, fie în alt mod. De fapt, textul rămas din Protocolul Chinei clarifică faptul că China trebuie să îndeplinească anumite criterii înainte de a se putea acorda SEP. Niciunul dintre partenerii noștri comerciali principali – cum ar fi SUA, Canada, Japonia sau India – nu îl consideră automat.

Potrivit BUSINESS EUROPE: „Decizia de a corda Statutul de Economie de Piață nu are nici ea un termen limită clar și ar trebui să se bazeze pe alte argumente decât expirarea subparagrafului (a)(ii) din protocolul de aderare a Chinei la OMC”. De asemenea, potrivit CES: „Analize juridice bine întemeiate demonstrează că nu există, din punct de vedere legal, motive ca UE să acorde automat SEP Chinei după respectivul termen limită, iar CES, alături de o serie de organizații aflate de ambele părți ale industriei europene, constată vehement sugestia că China ar trebui să primească automat Statutul de Economie de Piață în 2016.”

2.3. UE nu are obligația legală de a decide acum

Acordarea SEP pentru China necesită o modificare legislativă în legea UE, astfel că guvernul chinez pretinde că procesul ar trebui să înceapă de pe acum, pentru a fi finalizat până în decembrie 2016. De fapt, UE poate, pur și simplu, să mențină starea de fapt acutală, pentru că poziția celorlalți parteneri comerciali va obliga China să supună problema spre examinare Organismului de Soluționare a Disputelor OMC. UE ar trebui să se coordoneze cu principalii săi parteneri comerciali, pentru a avea o abordare unitară a SEP, ținând cont că orice decizie anticipată a UE nu va putea fi anulată în lumina unei eventuale decizii OMC.

3. UE NU TREBUIE SĂ ACORDE SEP CHINEI

3.1. Acordarea SEP pentru China ar lăsa UE fără apărare

Acordarea SEP ar submina grav eficiența sistemului comercial de apărare al UE și ar expune piața UE la dumpingul practic nerestricționat al Chinei. Măsurile actuale antidumping păesc zeci de mii de locuri de muncă directe și indirecte din Europa, alte mii fiind în sectoare sau tipuri de produse încă neprotejate. Fără instrumentele antidumping disponibile la momentul de față, până la 3,5 milioane de locuri de muncă ar fi în pericol din cauza practicilor comerciale incorecte ale Chinei. În lipsa unor măsuri eficiente antidumping, UE rămâne doar cu instrumente antisubvenționare, care nu s-au dovedit niciodată eficiente în fața distorsionărilor economiei chineze: acestea permit doar acțiuni împotriva unor anumite subvenții și nu împotriva subvențiilor puse la dispoziție de obicei în China. Pentru a înrăutăți situația, în plus față de opacitatea regimurilor de subvenții din China, guvernul chinez nu a respectat niciodată obligația OMC de a raporta subvențiile, nici nu a colaborat vreodată cu Comisia Europeană în investigații antisubvenționare. Astfel, nivelul mediu al subvențiilor identificate în cazurile din China este neglijabil și complet nepotrivit pentru remedierea daunelor aduse industriei europene și ușor de absorbit de către producătorii chinezi.

3.2. Acordarea SEP pentru China ar îneca UE în importuri chinezești de produse de dumping

Este imposibil pentru sectoarele provenite dintr-o economie de piață europeană să concureze cu dumpingul sponsorizat de stat și cu subvențiile acordate pentru export. O astfel de capitulare ar afecta grav competitivitatea producătorilor UE, subminând economiile europene încă fragile și, posibil, provocând pierderea a milioane de locuri de muncă și afectând grav baza industrială UE. Mai mult, acordarea SEP pentru China ar crea o mai mare reorientare a schimburilor comerciale către UE. Dacă UE ar acorda SEP pentru China, aceasta ar avea drept rezultat efecte semnificative de reorientare a comerțului și un volum crescând de importuri din China. Acest lucru ar aplica o presiune suplimentară pe producătorii europeni, în opoziție cu competitorii lor din alte părți ale lumii. Consecințele ar putea fi, potrivit Institutului de Politici Economice, o pierdere UE anuală de PIB de 228 miliarde €; mai mare decât economiile combinate ale

Croației, Bulgariei, Sloveniei, Lituaniei, Letoniei, Estoniei, Ciprului și Maltei (adică 8 dintre Statele Membre UE).

3.3. Acordarea SEP pentru China ar mări emisiile de CO2

Industria prelucrătoare chineză (care se bazează 80% pe cărbune) este mult mai dăunătoare mediului decât producția UE (bazată în proporție de 28% pe cărbune). Înlocuirea producției interne de oțel a Europei cu importuri de oțel chinezesc ar avea drept rezultat cu aproximativ 43% mai multe emisii de CO2 decât s-ar crea în mod normal. În 2015, China a exportat în jur de 7 milioane de tone de oțel către UE, care, dacă ar fi fost fabricat în Europa, ar fi redus emisiile de CO2 cu o cantitate echivalentă cu 2,1 milioane de mașini de clasă medie.

China continuă să se confrunte cu taxe de mediu mult mai mici, care, asociate cu dumpingul, decimează producția UE. Astfel de practici comerciale incorecte vor însemna că Europa își va exporta, pur și simplu, CO2-ul, ca de altfel și sute de mii de locuri de muncă.

Așa cum relatează *Die Welt* în ianuarie 2016: "*Cantitatea medie de emisii CO2 per tonă de oțel produs în China este cu aproximativ 500 kg mai mare decât în Europa. În consecință, dacă s-ar importa 30 milioane de tone de oțel, aceasta ar adăuga cu 15 milioane de tone de CO2 mai mult la totalul de emisii globale decât dacă oțelul ar fi fost produs în Europa. Din perspectiva climei globale, acest lucru reprezintă exact opusul obiectivului politicilor de tipul Sistemului de Comercializare a Emisiilor UE.*"

3.4. Principalii parteneri comerciali, inclusiv SUA, se opun acordării SEP pentru China

Mulți dintre principalii parteneri comerciali ai UE, inclusiv SUA, Canada, India și Japonia, nu consideră că China a atins SEP sau că orice schimbare a statutului este automată după decembrie 2016. Washington a avertizat UE în legătură cu acordarea SEP pentru China, spunând că companiile chineze ar inunda piețele europene cu bunuri incorect de ieftine. SUA a avertizat, de asemenea, UE privitor la consecințele acordării unilaterale a SEP pentru China, în raport cu impactul asupra negocierilor TTIP.

Potrivit *The Financial Times* din decembrie 2015: "*Washingtonul a avertizat Bruxelles în legătură cu acordarea „statutului de economie de piață” pentru China, afirmând că mult-căutata concesie comercială ar limita eforturile de a împiedica inundarea piețelor din SUA și Europa de către companii chinezești, cu produse incorect de ieftine. Atingerea Statutului de Economie de Piață (SEP) în Organizația Mondială a Comerțului este unul dintre scopurile strategice cheie ale Chinei. Printre alte avantaje, aceasta ar face mai dificilă impunerea de către SUA sau UE a unor taxe aspre aplicate companiilor chinezești pentru dumpingul incorect de bunuri la prețuri mici pe piețele acestora. Reprezentanți oficiali ai SUA au avertizat omologii UE că acordarea SEP pentru Beijing ar echivala cu „dezarmarea unilaterală” a bastioanelor comerciale ale Europei împotriva China.*"

3.5. Muncitorii și producătorii europeni se opun acordării SEP pentru China

Dată fiind amenințarea directă a locurilor de muncă și dezvoltării Europei, nu este surprinzător că muncitorii și industria sunt uniți împotriva acordării SEP. IndustriAll, sindicatul care reprezintă 6,9 milioane de muncitori care lucrează în lanțurile de fabricație din sectorul industriei prelucrătoare, mineritului și energiei din Europa, spune „NU acordării SEP”. EUROFER și multe alte industrii se opun acordării SEP pentru China. AEGIS EUROPE, care reunește 30 de asociații industriale europene, reprezentând mai mult de 500 de miliarde € în cifră anuală de afaceri și milioane de locuri de muncă în EU, se opune vehement acordării SEP pentru China.

3.6. Acordarea SEP nu va încuraja reformele în China

Dacă UE acordă SEP Chinei înainte ca aceasta să devină o economie de piață, ar exista prea puține stimulente pentru aplicarea de reforme sau oprirea dumpingului și subvențiilor ilegale pentru export. Reprezentanții oficiali ai Chinei încearcă să-și rezolve problemele economice interne – inclusiv o bulă imobiliară, o bursă de valori în colaps și o economie internă cu ritm încetinit – prin intensificarea practicilor de dumping și manipularea pieței. Țara își exportă, practic, capacitatea în exces și problemele economice interne în străinătate. Acordarea SEP ar elimina singurele mijloace pe care UE le are la îndemână pentru a evita să devină un teren de dumping pentru deplasarea economică chineză.

**SPUNEȚI DA LOCURILOR DE MUNCĂ & COMERȚULUI CORECT! SPUNEȚI
NU ACORDĂRII MES PENTRU CHINA!**