

# ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Земельные ресурсы являются важнейшим структурным элементом цивилизации, но их влияние на качество нашей жизни понимается и оценивается совершенно различными и часто противоречащими друг другу способами. Меньшинство разбогатело в результате экологически нерационального использования и масштабной эксплуатации земельных ресурсов, причем связанные с этим конфликты усиливаются во многих странах. Мир достиг этапа, на котором мы обязаны устранить эти противоречия и пересмотреть способы планирования, использования и управления земельными ресурсами.

Наша способность прийти к компромиссу в масштабах больших территорий в конечном итоге будет определять будущее земельных ресурсов — почвы, воды и биологического разнообразия, а также успех или неуспех усилий, направленных на сокращение бедности, обеспечение безопасности продовольствия и водных ресурсов, сведение к минимуму последствий изменения климата и адаптацию к таким последствиям. Действительно, совместное управление земельными и водными ресурсами признано фактором, способствующим достижению большинства целей в отношении устойчивого развития.

Хотя мы находимся на критическом этапе, быстро приближаясь к планетарным границам и в некоторых случаях преодолевая их, в первом издании *«Земельные ресурсы: всемирный обзор»* представлены свидетельства, которые показывают, что информированное и ответственное принятие решений, совершенствование политик и практик управления земельными ресурсами и простые изменения в нашей повседневной жизни при широком внедрении могут поспособствовать обращению вспять существующих тревожных тенденций, касающихся состояния земель.

## ОБЩАЯ КАРТИНА

**Давление, оказываемое на земельные ресурсы во всем мире, в настоящее время выше, чем в любой другой период истории человечества.** Быстрый рост населения в сочетании с повышением уровня потребления является причиной все большего спроса на природный капитал, связанный с землей. Это усиливает конкуренцию между видами землепользования и поставками товаров и услуг, которые обеспечиваются за их счет.

**Главным образом это растущая конкуренция между спросом на товары и услуги, приносящие пользу людям (такие как продовольствие, вода и энергия), и необходимостью защиты других экосистемных услуг, регулирующих и поддерживающих жизнь во всем мире.** Биологическое разнообразие на Земле служит фундаментом для всех этих услуг и обеспечивает возможность полной реализации широкого ряда прав человека, таких как права на здоровую жизнь, полноценное питание, чистую воду и культурную самобытность.

**Существенная часть искусственных и естественных экосистем деградирует и подвергается дополнительному риску в связи с изменением климата и сокращением биологического разнообразия.** В период с 1998 по 2013 год приблизительно на 20% покрытых растительностью земель во всем мире наблюдалась устойчивая тенденция к снижению продуктивности, отчетливо выраженная на 20% сельскохозяйственных угодий, 16% лесных угодий, 19% лугопастбищных угодий и 27% пастбищных угодий. Эти тенденции являются особенно тревожными с учетом возросшего спроса на продукты земледелия и животноводства, предполагающие интенсивное землепользование.

**Деградация земель способствует изменению климата и увеличивает уязвимость миллионов людей, в особенности бедной части населения, женщин и детей.** На используемые в настоящее время методы управления в секторе землепользования приходится 25% общемирового выброса парниковых газов, а деградация земель является одновременно и причиной, и следствием бедности. Более 1,3 млрд. человек (главным образом в развивающихся странах) оказались в ловушке, будучи исключенными из процесса масштабного инфраструктурного и экономического развития из-за деградирующих сельскохозяйственных угодий, подвергающихся стрессовым климатическим воздействиям.

**Деградация земель также приводит к возникновению конкуренции за ограниченные ресурсы, что может стать причиной миграции и незащищенности, а также усиления неравенства в доступе к ресурсам и доходам.** Эрозия почв, опустынивание и нехватка воды способствуют развитию социального напряжения и кризисов. В связи с этим деградацию земель можно рассматривать как фактор увеличения рисков, особенно в ситуациях, когда она постепенно снижает возможность использования земель человеком для производства продовольствия и хранения воды или отрицательно сказывается на других жизненно важных экосистемных услугах. Это, в свою очередь, усиливает незащищенность человека и при определенных обстоятельствах может провоцировать или увеличивать риск возникновения конфликтов.

**Масштабы трансформации сельских районов в последние десятилетия были беспрецедентными по скорости и объемам.** Миллионы людей покидали территории своих предков и мигрировали в городскую местность, часто утрачивая свою культурную самобытность, забывая традиционные знания и регулярно меняя места проживания.

## ДОСТИЖЕНИЕ КОНСЕНСУСА

**Высокие температуры, изменение характера распределения количества осадков и усиление нехватки воды из-за изменения климата повлияют на пригодность огромных регионов для производства продуктов питания и проживания людей.** Массовое исчезновение флоры и фауны, включая дикорастущих родичей культурных растений и особей, играющих ключевую роль в сохранении целостности экосистем, подвергает еще большей опасности устойчивость и способность к адаптации, особенно когда речь идет о бедном деревенском населении, в наивысшей степени зависящем от земли как источника удовлетворения базовых потребностей и средств к существованию.

**Наша продовольственная система фокусируется на краткосрочном производстве и прибыли, а не на достижении долгосрочной экологической рациональности.** Современная сельскохозяйственная система привела к значительному увеличению продуктивности, предотвратившему возникновение голода во многих частях мира, но в то же время эта система базируется на выращивании монокультур, генетически модифицированных сельскохозяйственных культур, а также интенсивном использовании удобрений и пестицидов, что наносит ущерб долгосрочным целям устойчивого развития. На производство продуктов питания приходится 70% от всего забора пресной воды и 80% от общего объема вырубki лесов. При этом почва, являющаяся основой общемировой продовольственной безопасности, во многих районах загрязняется, деградирует и подвергается эрозии, что приводит к долгосрочному снижению продуктивности.

**Мелкие фермеры, на протяжении тысячелетий являющиеся основой системы жизнеобеспечения и производства продуктов питания в сельских районах, сталкиваются с огромными проблемами из-за деградации земель, отсутствия безопасности землевладения и глобализации продовольственной системы, в результате которой предпочтение отдается концентрированным, крупномасштабным и высокотехнологичным агропромышленным производствам.** Эти фермеры часто располагают ограниченными возможностями для поиска альтернативных источников средств к существованию.

**Расширяющаяся пропасть между производством и потреблением и проистекающие из этого масштабы потери/утилизации продуктов питания еще больше ускоряют темпы изменения характера землепользования, деградации земель и уничтожения лесов.** В результате быстрой экспансии глобальных цепочек создания стоимости и связанной с ней торговли земельными ресурсами (а также их «виртуальными» компонентами) значительная часть давления на природные ресурсы переместилась из развитых стран в развивающиеся, где прямые последствия деградации земель распределяются неравномерно, особенно в случае многочисленных спекуляций и (или) неэффективного управления.

**Объемы крупномасштабных приобретений или «захватов» земельной собственности, направленных на поиск мер, необходимых в случае продовольственной нестабильности и ценовой неустойчивости в будущем, с 2000 года колоссально увеличились и охватывают 42 млн. гектаров земель, предназначенных для производства продовольственных культур, лесных продуктов и биотопливных культур (большая часть этих территорий располагается в Африке).** Сегодня на производство товаров, экспортируемых в богатые страны с малым количеством земель, приходится около 25% общемировой площади сельскохозяйственных угодий, а также связанные с этими территориями объемы потребления воды и других ресурсов.

## СЦЕНАРИИ ИЗМЕНЕНИЙ

**За исключением некоторых регионов Европы, масштабы использования земель человеком до середины 1700-х годов были незначительными по сравнению с современными изменениями в экосистемах Земли.** Представления о безграничном мире, где господствует человек, подкреплялись и усиливались благодаря научным достижениям. Население планеты внезапно получило доступ к природному капиталу, запасы которого казались нескончаемыми, а земельные ресурсы воспринимались как безвозмездный дар природы.

**Анализ сценариев, проведенный для данного документа, позволяет оценить ряд возможных вариантов будущего и проектов, предусматривающих рост противоречий между необходимостью увеличения производства продовольствия и энергии и продолжающимся сокращением биологического разнообразия и экосистемных услуг.** Относительно региональной перспективы эти сценарии прогнозируют столкновение стран Африки, расположенных к югу от Сахары, Южной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки с огромными проблемами из-за сочетания ряда факторов, включающих высокий рост населения, низкий ВВП на душу населения, ограниченные возможности для сельскохозяйственной экспансии, повышенную нехватку воды и серьезное сокращение биологического разнообразия. Отсутствие экономических и организационных средств для борьбы с этими факторами увеличит риски конфликтов с применением силы и массовой миграции.

**Другие глобальные сценарии землепользования основываются на предположении, что ввиду взаимной зависимости методов управления, касающиеся земельных ресурсов, являются более важными детерминантами общих результатов в отношении безопасности окружающей среды и продовольствия, чем прогнозируемые показатели роста населения и экономики.** Такие модели отталкиваются от идеи о том, что наблюдаемые компромиссы — это не столько следствие роста населения, сколько предсказуемый результат узконаправленных и экологически нерационального планирования, стратегий и методов землепользования.

**Количество земельных ресурсов ограничено, но в данном обзоре представлены свидетельства, дающие основания полагать, что в случае изменения поведенческих стратегий потребителей и корпораций, а также внедрения экологически рациональных политик и практик управления мы еще сможем обеспечить доступность земельных ресурсов в количестве, достаточном для удовлетворения спроса и потребностей в широком спектре товаров и услуг.** Тем не менее, впереди нас ждет ряд сложных выборов и компромиссов.

**Долгосрочная безопасность продовольствия и водных ресурсов потребует отказа от ресурсоемкого производства, углеродоемких технологических процессов и видов транспорта, продуктов питания, обеспечение которых предполагает интенсивное землепользование (главным образом в связи с повышенным спросом на продукты животноводства и пищевые продукты, подвергшиеся технологической обработке), а также сегодняшних масштабов пищевых отходов, включая потери, связанные с послеуборочной обработкой.**

**Поэтому эффективные стратегии реагирования должны предусматривать изменение отношения к ценности земельных ресурсов и трансформацию методов управления качеством земель для достижения баланса между их биологической продуктивностью и экономической отдачей.** Именно совокупность индивидуальных решений каждого из нас (независимо от того, представляем мы потребителей, производителей, корпорации или правительства) привела к формированию общемирового кризиса земельных ресурсов. Как и в ситуации с противодействием изменению климата, традиционный подход к решению этой проблемы будет неэффективным с учетом ее масштабов.

## БОЛЕЕ БЕЗОПАСНОЕ БУДУЩЕЕ

**Мы уже много знаем о мерах, которые необходимо предпринять, чтобы обеспечить устойчивость планеты для следующих поколений, используя предоставляемые природой грандиозные возможности для экологически рационального роста и формируя более безопасное будущее.** Вопрос заключается в следующем: можем ли мы ускорить переход от сегодняшней «эры грабежей» к «эре уважения», предусматривающей почтительное отношение к биофизическим ограничениям?

**Для наступления новой «эры уважения» потребуются трансформация существующих способов потребления, производства, работы и сосуществования, которая поможет справиться с серьезным давлением на земельные ресурсы и соответствующими экологическими проблемами.** Состояние земельных ресурсов тесно связано со всеми аспектами человеческой безопасности сегодня и в будущем.

**Очевидно, что следующие несколько десятилетий будут иметь решающее значение для формирования и реализации новой глобальной повестки дня, направленной на преобразование.** В большинстве развивающихся стран усиление безопасности прав землевладения и достижение гендерного равенства и социальной справедливости станут важным шагом на пути к долгосрочному совершенствованию управления земельными ресурсами.

**Для реализации новой повестки дня и достижения результатов, соответствующих масштабам проблем, права и преимущества должны быть сопряжены с ответственностью.** Безопасность землевладения, а также соответствующие стимулы и вознаграждения необходимы для того, чтобы помочь производителям внедрять и распространять более ответственные методы управления земельными ресурсами. И наконец, мы не можем игнорировать моральные и этические обязательства по охране и сбережению земельных ресурсов для будущих поколений.

**В первой части** этого обзора приводятся общие данные, позволяющие оценить всю ситуацию в целом, в то время как во **второй части** обсуждаются некоторые из наиболее насущных общемировых проблем, влияющих на характер землепользования, спрос на земельные ресурсы и их состояние, а также стратегии, необходимые для решения задачи нейтрализации деградации земель и связанных с ней вопросов сокращения бедности, безопасности продовольствия и водных ресурсов, сохранения биологического разнообразия и почв, минимизации последствий изменения климата и адаптации к ним, а также стабильного жизнеобеспечения.

**В третьей части** основное внимание уделяется шести стратегиям реагирования, которых могут придерживаться потребители, производители, корпорации и правительства для стабилизации и сокращения давления на земельные ресурсы, а также наглядным ситуационным исследованиям и ключевым инструментам, способствующим достижению успеха.

**1. Многофункциональный подход к земельным ресурсам:** определение приоритетов и достижение баланса между потребностями различных заинтересованных сторон в масштабах больших территорий с одновременным учетом местных особенностей землепользования, спроса на земельные ресурсы и их состояния для обеспечения полного спектра товаров и услуг. Планирование землепользования помогает определить виды землепользования, которые обеспечивают максимальное удовлетворение потребностей людей при сохранении почвы, воды и биологического разнообразия для будущих поколений.

**2. Формирование устойчивости к внешним воздействиям:** повышение адаптационной способности сообществ и экосистем благодаря сочетанию природоохранных мер, устойчивого управления и восстановления земельных ресурсов. Существует множество инструментов и практик для защиты функциональности, продуктивности и многообразия природных и управляемых земель, которые могут помочь свести к минимуму последствия изменения климата и других воздействий на природные ресурсы, а также адаптироваться к таким последствиям.

**3. Сельскохозяйственная деятельность, нацеленная на многочисленные преимущества:** оптимизация наиболее предпочтительного набора экосистемных услуг, связанных с производством продовольствия. Она требует фундаментального изменения методов сельскохозяйственной деятельности для получения более широкого ряда социальных, экологических и экономических преимуществ в результате управления природным капиталом, связанным с земельными ресурсами.

**4. Регулирование границ между городскими территориями и сельскими районами:** формирование нового подхода к территориальному планированию для сведения к минимуму последствий неконтролируемого роста городов и развития инфраструктуры. Города, предназначенные для обеспечения устойчивости в масштабах более широких территорий, могут сократить природоохранные издержки, связанные с транспортом, продовольствием, водой и энергией, и предложить новые возможности для повышения эффективности использования ресурсов.

**5. Недопущение суммарных потерь:** создание стимулов для экологически рационального потребления природных ресурсов и добычи природного сырья. Решение задачи нейтрализации деградации земель или недопущение суммарных потерь функциональных и продуктивных земель позволит увеличить количество услуг, предоставляемых на местах, и уменьшить нежелательные экологические и социальные последствия за пределами таких территорий. С точки зрения потребления это позволит добиться существенного сокращения сегодняшнего уровня пищевых отходов и потери продуктов питания.

**6. Создание благоприятных условий:** обеспечение условий, необходимых для трансформации достижений на местном уровне в крупномасштабные инициативы, приводящие к важным изменениям. К ним относятся содействие основополагающим социальным и экономическим условиям и организациям, в частности связанным с привлечением заинтересованных сторон, землевладением, гендерным равенством и наличием стабильных инвестиций и инфраструктуры. Многочисленные методы и прогрессивные подходы, представленные в этом обзоре, служат своевременным напоминанием о проверенных экономически целесообразных стратегиях реагирования, которые позволят обеспечить успешное и более стабильное будущее, основанное на правах, вознаграждениях и уважении к нашим драгоценным земельным ресурсам.