

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Земельные ресурсы являются важнейшим структурным элементом цивилизации, но их влияние на качество нашей жизни зачастую понимается и оценивается весьма различными и даже противоречащими друг другу способами. Экологически нерациональное использование и масштабная эксплуатация земельных ресурсов обогатили лишь немногих, а связанные с этим конфликты продолжают усиливаться во многих странах. Мир достиг этапа, на котором мы обязаны устранить эти противоречия и пересмотреть способы планирования, использования и управления земельными ресурсами.

Наша способность прийти к компромиссу в масштабах больших территорий в конечном итоге будет определять будущее земельных ресурсов — почвы, воды и биологического разнообразия, а также успех или провал усилий, направленных на сокращение бедности, обеспечение безопасности продовольствия и водных ресурсов, сведение к минимуму последствий изменения климата и адаптацию к ним. Комплексное управление земельными и водными ресурсами признано фактором, способствующим достижению большинства целей устойчивого развития.

Хотя мы находимся на критическом этапе, быстро приближаясь к пределу возможностей нашей планеты, а в некоторых случаях превышая их, в первом издании «Земельные ресурсы: всемирный обзор» представлены свидетельства, которые показывают, что информированное и ответственное принятие решений, совершенствование государственной политики и практики управления земельными ресурсами и простые изменения в повседневной жизни при широком внедрении могут помочь обратить вспять существующие тревожные тенденции состояния земельных ресурсов..

ОБЩАЯ КАРТИНА

Нагрузка на земельные ресурсы во всем мире в настоящее время выше, чем в любой другой период истории человечества. Быстрый рост населения в сочетании с повышением уровня потребления стал причиной все большего спроса на природный капитал, связанный с землей. Это усиливает конкуренцию между видами землепользования, а также предоставляемыми землей товарами и услугами.

Главным образом это растущая конкуренция между спросом на товары и услуги, приносящие пользу людям (такие как продовольствие, вода и энергия), и необходимостью защиты других экосистемных услуг, регулирующих и поддерживающих жизнь на Земле. Биологическое разнообразие служит фундаментом для этих услуг и обеспечивает возможность полной реализации широкого ряда прав человека, таких как права на здоровую жизнь, полноценное питание, чистую воду и культурную самобытность.

Существенная часть искусственных и естественных экосистем деградирует и подвергается дополнительному риску в связи с изменением климата и сокращением биологического разнообразия. В период с 1998 по 2013 год приблизительно на 20% покрытых растительностью земель во всем мире наблюдалась устойчивая тенденция к снижению продуктивности, отчетливо выраженная на 20% сельскохозяйственных угодий, 16% лесных угодий, 19% лугопастбищных угодий и 27% пастбищных угодий. Эти тенденции являются особенно тревожными, если принять во внимание возросший спрос на продукты земледелия и животноводства, получаемые с помощью интенсивного землепользования.

Деградация земель способствует изменению климата и увеличивает уязвимость миллионов людей, в особенности малоимущих, женщин и детей. На используемые в настоящее время методы управления в секторе землепользования приходится 25% общемирового выброса парниковых газов, а деградация земель является одновременно и причиной, и следствием бедности. Более 1,3 млрд. человек (главным образом в развивающихся странах) оказались в ловушке, будучи исключенными из процесса масштабного инфраструктурного и экономического развития из-за деградирующих сельскохозяйственных угодий, подвергающихся стрессовым климатическим воздействиям.

Деградация земель также приводит к возникновению конкуренции за ограниченные ресурсы, что может стать причиной миграции и незащищенности, а также усиления неравенства в доступе к ресурсам и в доходах. Эрозия почв, опустынивание и нехватка воды способствуют развитию социального напряжения и кризисов. В связи с этим деградацию земель можно рассматривать как фактор увеличения риска, особенно в ситуациях, когда она постепенно снижает возможность использования земель для производства продовольствия и хранения запасов воды или отрицательно сказывается на других жизненно важных экосистемных услугах. Это, в свою очередь, усиливает незащищенность человека и при определенных обстоятельствах может провоцировать или увеличивать риск возникновения конфликтов.

Масштабы трансформации сельских районов в последние десятилетия были беспрецедентными по скорости и объемам. Миллионы людей покинули земли

своих предков и мигрировали в городскую местность, часто утрачивая культурную самобытность, забывая традиционные знания и регулярно меняя места проживания.

ДОСТИЖЕНИЕ СОГЛАСИЯ

Потепление, изменение характера распределения количества осадков и усиление нехватки воды из-за изменения климата влияют на пригодность обширных регионов для производства продуктов питания и проживания людей. Массовое исчезновение флоры и фауны, включая дикорастущие родственные и ключевые виды, необходимые для сохранения целостности экосистем, подвергает еще большей опасности устойчивость и способность к адаптации, особенно когда речь идет о бедном населении сельских районов, в наибольшей степени зависящем от земли как источника удовлетворения основных потребностей и средств к существованию.

Наша продовольственная система сфокусирована на краткосрочном производстве и прибыли, а не на достижении долгосрочной экологической рациональности. Современная сельскохозяйственная система привела к значительному увеличению продуктивности, предотвратившему возникновение голода во многих частях мира. В то же время эта система базируется на выращивании монокультур, генетически модифицированных сельскохозяйственных культур, а также интенсивном использовании удобрений и пестицидов, что наносит ущерб долгосрочным целям устойчивого развития. На производство продуктов питания приходится 70% от всего забора пресной воды и 80% от общего объема вырубке лесов. При этом почва, являющаяся основой общемировой продовольственной безопасности, во многих районах загрязняется, деградирует и подвергается эрозии, что приводит к долгосрочному снижению продуктивности.

Мелкие фермеры, на протяжении тысячелетий являвшиеся основой системы жизнеобеспечения и производства продуктов питания в сельских районах, сталкиваются с огромными проблемами из-за деградации земель, незащищенности прав землепользования и глобализации продовольственной системы, в результате чего предпочтение отдается концентрированным, крупномасштабным и высокомеханизированным агропромышленным производствам. Такие фермеры часто располагают ограниченными возможностями для поиска альтернативных источников средств к существованию.

Расширяющаяся пропасть между производством и потреблением и проистекающие из этого масштабы потери/утилизации продуктов питания еще больше ускоряют темпы изменения характера землепользования, деградации земель и уничтожения лесов. В результате быстрой экспансии глобальных производственно-бытовых цепочек и связанной с ней торговли земельными ресурсами (а также их «виртуальными» компонентами) значительная часть нагрузок на природные ресурсы переместилась из развитых стран на развивающиеся, где прямые последствия деградации земель распределяются неравномерно, особенно в случае многочисленных спекуляций и (или) неэффективного управления.

Объемы крупномасштабных приобретений и «захватов» земельной собственности как средства защиты от продовольственной нестабильности и ценовой неустойчивости в будущем, с 2000 года значительно увеличились и охватывают 42 млн. гектаров земель, предназначенных для производства продовольственных культур, лесоматериалов и биотопливных культур (большая часть этих территорий располагается в Африке). На сегодняшний день, около 25% общемировой площади сельскохозяйственных угодий, а также связанные с ними потребление воды и других ресурсов используются для производства товаров, экспортируемых в богатые но малоземельные страны.

СЦЕНАРИИ ИЗМЕНЕНИЙ

За исключением некоторых регионов Европы, масштабы использования земель человеком до середины 1700-х годов были незначительными по сравнению с современными изменениями в экосистемах Земли. Представления о безграничном мире, где господствует человек, подкреплялись и усиливались благодаря научными достижениям. Население планеты внезапно получило доступ к природному капиталу, запасы которого казались нескончаемыми, а земельные ресурсы воспринимались как безвозмездный дар природы.

Анализ сценариев, проведенный для данного «Обзора», позволяет оценить ряд возможных вариантов будущего и проектов, принимающих в расчет рост противоречий между необходимостью увеличения производства продовольствия и энергии и продолжающимся сокращением биологического разнообразия и экосистемных услуг. Относительно региональной перспективы, эти сценарии прогнозируют те масштабные проблемы, с которыми могут столкнуться страны Африки, расположенных к югу от Сахары, Южной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки из-за сочетания ряда факторов, включающих высокий рост населения, низкий ВВП на душу населения, ограниченные возможности для расширения сельскохозяйственного производства, нехватку водных ресурсов и значительное сокращение биологического разнообразия. Отсутствие экономических и организационных средств для борьбы с этими факторами может увеличить риск жестоких конфликтов и массовой миграции.

Другие глобальные сценарии землепользования основываются на предположении, что методы управления земельными ресурсами в масштабе ландшафта, коротые принимают в расчет взаимозависимость всех элементов, являются более важными для обеспечения безопасности окружающей среды и продовольствия, чем прогнозируемые показатели роста населения и экономики. Такие модели исходят из того, что предполагаемые компромиссы — это не столько следствие роста населения, сколько предсказуемый результат узконаправленного и экологически нерационального планирования, стратегий и методов землепользования.

Количество земельных ресурсов ограничено, но в данном «Обзоре» представлены свидетельства, дающие основания полагать, что в случае изменения поведенческих стратегий потребителей и корпораций, а также внедрения экологически рациональной государственной политики и практики управления мы сможем обеспечить доступность земельных ресурсов в количестве, достаточном для удовлетворения спроса и потребностей в широком спектре товаров и услуг. Тем не менее, впереди нас ждет ряд решений и компромиссов.

Долгосрочная продовольственная безопасность и безопасность водных ресурсов требуют отказа от ресурсоемкого производства, углеродоемких технологических процессов и видов транспорта, а также продуктов питания, обеспечение которых требует интенсивного землепользования (главным образом в связи с повышенным спросом на продукты животноводства и переработанные пищевые продукты), а также сокращения пищевых отходов, включая потери, связанные с послеуборочной обработкой.

Поэтому эффективные стратегии реагирования должны предусматривать изменение отношения к ценности земельных ресурсов и трансформацию методов управления качеством земель для достижения баланса между их биологической продуктивностью и экономической отдачей. Именно совокупность индивидуальных решений каждого из нас (независимо от того, представляем мы потребителей, производителей, корпорации или правительства) привела к формированию общемирового кризиса земельных ресурсов. Как и в ситуации с противодействием изменению климата, масштабы этой проблемы делают традиционный подход к ее решению неэффективным.

БЕЗОПАСНОЕ БУДУЩЕЕ

Мы уже достаточно знаем о мерах, которые необходимо предпринять, чтобы обеспечить устойчивость ресурсов планеты для следующих поколений, используя предоставляемые природой грандиозные возможности для экологически рационального роста и формируя безопасное будущее. Вопрос заключается в следующем: можем ли мы ускорить переход от сегодняшней «эры расхищения» к «эре уважения», предусматривающей почтительное отношение к биофизическим ограничениям?

Для наступления новой «эры уважения» потребуется трансформация существующих способов потребления, производства, работы и сосуществования, которая поможет справиться со значительными нагрузками на земельные ресурсы и сопровождающимися экологическими проблемами. Состояние земельных ресурсов тесно связано со всеми аспектами человеческой безопасности как сегодня, так и в будущем.

Очевидно, что следующие несколько десятилетий будут иметь решающее значение для формирования и реализации новой глобальной повестки дня, направленной на преобразования. В большинстве развивающихся стран усиление защиты прав землевладения, достижение гендерного равенства и социальной справедливости станут важными шагами на пути к долгосрочному совершенствованию землеуправления.

Для реализации новой повестки дня и достижения результатов, соответствующих масштабам проблем, права и преимущества должны быть сопряжены с должной ответственностью. Защита прав землевладения, а также соответствующие стимулы и вознаграждения необходимы для того, чтобы помочь производителям внедрять и распространять более ответственные методы землеуправления. И наконец, мы не можем игнорировать моральные и этические обязательства по охране земельных ресурсов для будущих поколений.

В первой части данного «Обзора» приводятся общие данные, позволяющие оценить ситуацию в целом, в то время как во **второй части** обсуждаются некоторые из наиболее насущных общемировых проблем, влияющих на характер землепользования, спрос на земельные ресурсы и их состояние, а также стратегии, необходимые для достижения нейтрального баланса деградации земель и связанных с ней вопросов сокращения бедности, продовольственной безопасности и защите водных ресурсов, сохранения биологического разнообразия и почв, уменьшения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также стабильного жизнеобеспечения.

В третьей части основное внимание уделяется шести стратегиям реагирования, которых могут придерживаться потребители, производители, корпорации и правительства для стабилизации и сокращения нагрузок на земельные ресурсы, а также наглядным ситуационным исследованиям и ключевым инструментам, способствующим достижению успеха.

1. Многофункциональный подход к земельным ресурсам: определение приоритетов и достижение баланса между потребностями различных заинтересованных сторон в масштабах больших территорий с одновременным учетом местных особенностей землепользования, спроса на земельные ресурсы и их состояния для обеспечения полного спектра товаров и услуг. Планирование землепользования помогает определить те его методы, которые обеспечивают максимальное удовлетворение потребностей людей при сохранении почвы, воды и биологического разнообразия для будущих поколений.

2. Формирование устойчивости к внешним воздействиям: повышение адаптационной способности сообществ и экосистем благодаря сочетанию природоохранных мер, устойчивого управления земельными ресурсами и их восстановления. Существует множество инструментов и методов для защиты функциональности, продуктивности и многообразия природных и управляемых земель, которые могут помочь свести к минимуму последствия изменения климата и других воздействий на природные ресурсы, а также адаптироваться к таким последствиям.

3. Сельскохозяйственная деятельность, нацеленная на многочисленные преимущества: оптимизация наиболее предпочтительного набора экосистемных услуг, связанных с производством продовольствия. Она требует фундаментального изменения методов сельскохозяйственной деятельности для получения более широкого ряда социальных, экологических и экономических преимуществ в результате управления природным капиталом, связанным с земельными ресурсами.

4. Регулирование границ между городскими территориями и сельскими районами: формирование нового подхода к территориальному планированию для сведения к минимуму последствий неконтролируемого разрастания городов и развития инфраструктуры. Города, спроектированные для обеспечения устойчивости в масштабах более широких территорий, могут сократить природоохранные издержки, связанные с транспортом, продовольствием, водой и энергией, и предложить новые возможности для повышения эффективности использования ресурсов.

5. Недопущение суммарных потерь: создание стимулов для экологически рационального потребления природных ресурсов и добычи природного сырья. Достижение нейтрального баланса деградации земель или недопущение суммарных потерь функциональных и продуктивных земель позволит увеличить количество услуг, предоставляемых на местах, и уменьшить нежелательные внешние экологические и социальные последствия. С точки зрения потребления это позволит добиться существенного сокращения сегодняшнего уровня пищевых отходов и потери продуктов питания.

6. Создание благоприятных условий: обеспечение условий, необходимых для перехода от достижений на местном уровне к крупномасштабным инициативам, приводящим к значительным изменениям. Сюда относятся содействие основополагающим социальным и экономическим условиям и организациям, в частности связанным с привлечением заинтересованных сторон, землевладением, гендерным равенством и наличием стабильных инвестиций и инфраструктуры. Многочисленные методы и прогрессивные подходы, представленные в данном «Обзоре», служат своевременным напоминанием о проверенных экономически целесообразных стратегиях реагирования, которые позволят обеспечить успешное и более стабильное будущее, основанное на правах, вознаграждениях и уважении к бесценным земельным ресурсам.