

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

Date

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à inclure le crime d'écocide
dans le Statut de Rome
de la Cour pénale internationale et
le droit pénal belge

TEXTE ADOPTÉ

PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

PROPOSITION DE RÉOLUTION

demandant d'inscrire le crime d'écocide
dans le droit pénal international

(nouvel intitulé)

Voir:

Doc 55 1429/ (2019/2020):

001: Proposition de résolution de MM. Cogolati et De Vriendt et consorts.
002 et 003: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Date

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

met de vraag om ecocide als misdaad
op te nemen in het Statuut van Rome inzake
het Internationaal Strafhof en
in het Belgisch strafrecht

TEKST AANGENOMEN

DOOR DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

met de vraag om ecocide op te nemen
in het internationaal strafrecht

(nieuw opschrift)

Zie:

Doc 55 1429/ (2019/2020):

001: Voorstel van resolutie van de heren Cogolati en De Vriendt c.s.
002 en 003: Amendementen.

0000

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numerering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le dérèglement climatique, l'effondrement de la biodiversité et l'augmentation de graves crimes environnementaux mettent l'ensemble de la communauté internationale en danger et que les activités commerciales publiques ou privées ne peuvent plus impunément causer de graves dommages à l'environnement;

B. considérant qu'un groupe d'experts en droit international, coprésidé par Philippe Sands et Dior Fall Sow, a élaboré et publié, le 22 juin 2021, une définition juridique universelle du crime d'écocide (tout acte illégal ou découlant d'un défaut grave de prévoyance ou de précaution commis en sachant qu'il est hautement probable qu'il cause un dommage grave, étendu ou durable à l'environnement) à l'attention des États parties au Statut de Rome, dont pourrait s'inspirer la commission qui étudie la possibilité d'inclusion de l'écocide dans le droit pénal belge;

C. considérant qu'il est souvent impossible, dans l'état actuel du droit pénal national et international, d'engager la responsabilité pénale d'entreprises transnationales pour de graves atteintes à l'environnement et à la santé des victimes;

D. considérant que les infractions d'écocide sont d'ores et déjà consacrées dans les codes pénaux nationaux en Géorgie (1999), Arménie (2003), Ukraine (2001), Biélorussie (1999), Kazakhstan (1997), Kirghizstan (1997), Moldavie (2002), Russie (1996), Tadjikistan (1998) et Vietnam (1990);

E. considérant que l'accord de gouvernement présenté le 30 septembre 2020 par le gouvernement dirigé par M. Alexander De Croo indique que: "Le gouvernement étudiera et prendra des initiatives diplomatiques visant à limiter le crime d'écocide [...]", et qu'en ce qui concerne le Code pénal, "les experts seront appelés à donner des avis sur l'inclusion de l'écocide [...] dans le nouveau code pénal;

F. considérant que la Cour pénale internationale offre, à ce stade, le cadre le plus approprié et cohérent au niveau mondial pour la poursuite du crime d'écocide;

G. considérant que dès 1985, le premier rapport Whitaker, présenté à la Sous-commission pour la prévention de la discrimination et la protection des minorités de la Commission des droits de l'homme de l'ONU, recommande l'inclusion de l'écocide en tant que crime autonome aux côtés de celui de génocide;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat de klimaatontregeling, de teloorgang van de biodiversiteit en de toename van ernstige milieumisdaden de gehele internationale gemeenschap in gevaar brengen, alsook dat het niet langer mogelijk mag zijn dat openbare of particuliere handelsactiviteiten het milieu ongestraft ernstige schade toebrengen;

B. overwegende dat een groep deskundigen in internationaal recht onder het voorzitterschap van Philippe Sands en Dior Fall Sow op 22 juni 2021, ter attentie van de Staten die partij zijn bij het Statuut van Rome, een universele juridische definitie van de misdaad ecocide ("onwettige handelingen of handelingen die het gevolg zijn van een ernstig gebrek aan voorzorg of vooruitzichtigheid, begaan in de wetenschap dat die handelingen naar alle waarschijnlijkheid ernstige, uitgebreide of blijvende schade aan het milieu zullen toebrengen") heeft uitgewerkt en gepubliceerd die een inspiratiebron zou kunnen zijn voor de commissie die de opnemings van ecocide in het Belgische strafrecht bestudeert;

C. overwegende dat het in de huidige stand van het nationaal en het internationaal strafrecht vaak niet mogelijk is transnationale ondernemingen strafrechtelijk verantwoordelijk te stellen voor het toebrengen van ernstige schade aan het milieu en aan de gezondheid van de slachtoffers;

D. overwegende dat ecocide nu al als misdaad strafbaar is gesteld in de nationale strafwetgeving van Georgië (1999), Armenië (2003), Oekraïne (2001), Belarus (1999), Kazakhstan (1997), Kirgizië (1997), Moldavië (2002), Rusland (1996), Tadzjikistan (1998) en Vietnam (1990);

E. overwegende dat het op 30 september 2020 bekendgemaakte regeerakkoord van de regering onder leiding van de heer Alexander De Croo stelt dat de "regering (...) diplomatieke initiatieven [zal] onderzoeken en nemen om de misdaad van ecocide (...) te beperken", alsook dat, wat "betreft het strafwetboek (...) er aan de experten gevraagd [zal] worden om advies te geven omtrent de opname van ecocide (...) in het nieuw Strafwetboek;

F. overwegende dat het Internationaal Strafhof tot dusver wereldwijd het geschiktste en het meest coherente kader biedt voor de vervolging van ecocide;

G. overwegende dat het eerste rapport-Whitaker, in 1985 voorgesteld in de subcommissie ter voorkoming van discriminatie en ter bescherming van minderheden van de VN-Mensenrechtencommissie, aanbeveelt om ecocide, net als genocide, te erkennen als autonome misdaad;

H. considérant qu'entre 1991 et 1996, la Commission du droit international, qui était chargée de discuter de la teneur du Code des crimes contre la paix et la sécurité de l'humanité, envisageait d'inclure un article relatif aux actes portant gravement atteinte à l'environnement;

I. considérant qu'en 2017, le tribunal international citoyen "Monsanto" a manifesté l'intention d'inclure le crime d'écocide dans le droit pénal international;

J. considérant que l'article 121, paragraphe 1^{er}, du Statut de Rome, permet à tout État partie à ce Statut de proposer des amendements à celui-ci et que la volonté d'un seul État suffit à ce que la proposition d'amendements soit portée à l'ordre du jour de l'Assemblée générale des 123 États parties;

K. considérant que le 2 décembre 2019, le Vanuatu, petit État insulaire touché au premier plan par les dérèglements climatiques, a demandé l'amendement du Statut de Rome de 1998 afin d'y intégrer le crime d'écocide;

L. considérant que Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, a fait la déclaration suivante: "Je souhaite également profiter de cette intervention pour attirer l'attention des États parties sur le drame que constitue la perpétration de crimes graves à l'environnement. La Belgique estime qu'il serait utile d'examiner la possibilité d'introduire les crimes dits d'"écocide" dans le système du Statut de Rome, dans le cadre des travaux de nos prochaines sessions";

M. considérant que le 15 septembre 2016, Mme Fatou Bensouda, procureure de la Cour pénale internationale, a exprimé son souhait de voir les compétences de la Cour s'élargir aux crimes visés au Statut de Rome impliquant ou entraînant, entre autres, des ravages écologiques, l'exploitation illicite de ressources naturelles ou l'expropriation illicite de terrains;

N. considérant que seule la volonté politique semble encore manquer à l'incrimination internationale de l'écocide, déjà envisagée par la Commission du droit international, développée par le monde académique et soutenue par la société civile;

H. overwegende dat de VN-Commissie voor internationaal recht, die er van 1991 tot 1996 mee was belast de teneur te bepalen van de Codex van misdaden tegen de vrede en de veiligheid van de mensheid, destijds had overwogen een artikel in te voegen betreffende de handelingen die het milieu ernstige schade toebrengen;

I. overwegende dat de internationale Monsanto-burgerrechtbank in 2017 te kennen heeft gegeven ecocide als misdaad te willen doen opnemen in het internationaal strafrecht;

J. overwegende dat artikel 121, punt 1, van het Statuut van Rome bepaalt dat elke Staat die Partij is, amendementen op dat Statuut kan indienen, alsook dat de wilsuiting van één enkele Staat voldoende is om de indiening van amendementen op de agenda te zetten van de Algemene Vergadering van de 123 Staten de partij zijn bij het Statuut;

K. overwegende dat Vanuatu, een kleine eilandstaat die sterk te lijden heeft onder de klimaatontregeling, op 2 december 2019 heeft gevraagd het Statuut van Rome van 1998 te amenderen om er ecocide als misdaad in op te nemen;

L. overwegende dat vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, mevrouw Sophie Wilmès, het volgende heeft verklaard: "Je souhaite également profiter de cette intervention pour attirer l'attention des États parties sur le drame que constitue la perpétration de crimes graves à l'environnement. La Belgique estime qu'il serait utile d'examiner la possibilité d'introduire les crimes dits "d'écocide" dans le système du Statut de Rome, dans le cadre des travaux de nos prochaines sessions";

M. overwegende dat mevrouw Fatou Bensouda, procureur bij het Internationaal Strafhof, op 15 september 2016 heeft aangegeven dat zij de bevoegdheden van het Strafhof verruimd wil zien tot de bij het Statuut van Rome bedoelde misdaden die onder andere ecologische verwoestingen, de illegale exploitatie van natuurlijke hulpbronnen of de illegale onteigening van gronden behelzen of veroorzaken;

N. overwegende dat de politieke wil kennelijk nog het enige ontbrekende puzzelstuk is om ecocide internationaal strafbaar te stellen, hoewel die strafbaarstelling reeds werd overwogen door de VN-Commissie voor internationaal recht, ze werd gedefinieerd door de academische wereld en ze wordt gesteund door het middenveld;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'examiner si, à la lumière de l'avis qui sera remis par les experts, le crime d'écocide pourrait être inscrit dans le droit pénal belge, et de faire rapport à ce sujet au Parlement fédéral;

2. de soutenir l'initiative de l'État du Vanuatu et des Maldives d'amender le Statut de Rome de la Cour pénale internationale afin d'y inclure le crime d'écocide;

3. de déterminer les initiatives diplomatiques qui pourraient être prises pour proposer, au nom du Royaume de Belgique, des amendements au Statut de Rome de la Cour pénale internationale afin d'y inclure le crime d'écocide.

4. de proposer que la Belgique prenne l'initiative de créer un groupe d'États pilotes chargé de préparer la rédaction d'un projet de nouvelle convention internationale relative à la répression du crime d'écocide et d'en proposer la négociation au plan international, afin de mettre en œuvre le principe de complémentarité sur lequel repose le Statut de Rome.

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. na te gaan of, overeenkomstig het advies dat zal worden afgeleverd door de experten, ecocide als misdaad kan worden opgenomen in het Belgisch strafrecht en hieromtrent rapporteren aan het Federaal Parlement;

2. steun te verlenen aan het initiatief van de Staat Vanuatu en van de Malediven om het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof aan te vullen met de misdaad ecocide;

3. na te gaan welke diplomatieke initiatieven genomen kunnen worden om namens het Koninkrijk België amendementen op het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof in te dienen, teneinde de misdaad ecocide erin op te nemen.

4. voor te stellen dat België het initiatief zal nemen tot de oprichting van een groep van leidende Staten belast met de voorbereiding van een nieuw internationaal ontwerpverdrag inzake de bestrafing van de misdaad van ecocide, en voor te stellen internationale onderhandelingen over dat verdrag te voeren, teneinde uitvoering te geven aan het beginsel van complementariteit waarop het Statuut van Rome berust.