

NOTA GENERAL

# POR QUÉ NECESITAMOS UN TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES

Publicado en

*Mayo 2023*

Más información en

*FossilFuelTreaty.org*



**FÓSIL FUEL**  
**NON-PROLIFERATION**  
**TREATY**



# CONTENIDO

<i>01.</i>	<i>INTRODUCCIÓN</i>	<i>3</i>
<i>02.</i>	<i>COMPONENTES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL</i>	<i>7</i>
<i>03.</i>	<i>UN TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES</i>	<i>9</i>
<i>04.</i>	<i>MEDIDAS QUE LOS GOBIERNOS PUEDEN ADOPTAR AHORA</i>	<i>10</i>
	<i>MISMO</i>	

## 1. INTRODUCCIÓN

*El Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles es una iniciativa mundial destinada a fomentar la cooperación internacional para acelerar la transición hacia una energía limpia para todos, poner fin a la expansión del petróleo, el gas y el carbón, y reducir la producción existente de acuerdo con lo que la ciencia demuestra que es necesario para hacer frente a la crisis climática. El llamado en favor de un tratado para acelerar una transición justa, rápida y financiada que permita abandonar los combustibles fósiles -principales causantes de la crisis climática- está cobrando un gran impulso.*



### *Código rojo climático para la humanidad*

Según el último informe del Grupo de Trabajo I del IPCC, el cambio climático es generalizado, rápido e intensificado, y algunas tendencias son ya irreversibles, al menos durante el periodo actual.<sup>1</sup> Las conclusiones del IPCC son nada menos que "un código rojo para la humanidad". **"Las campanas de alarma son ensordecedoras y las pruebas irrefutables"**, según el Secretario General de la ONU, António Guterres, **"debemos actuar con decisión ahora para mantener 1,5 °C"**.<sup>2</sup>

### *La principal causa del cambio climático son los combustibles fósiles*

Mantener el objetivo del Acuerdo de París de limitar el calentamiento a 1,5 °C exigirá medidas urgentes para atajar la principal causa de la emergencia climática: los combustibles fósiles. **La industria de los combustibles fósiles es responsable de más de tres cuartas partes de todas las emisiones históricas de dióxido de carbono desde la Revolución Industrial.**<sup>3</sup>

## *La industria de los combustibles fósiles planea superar con creces el objetivo de 1,5 °C de París*

A pesar de la emergencia climática, los gobiernos están planificando una producción que provocará más del doble de emisiones en 2030 de lo que sería compatible con limitar el calentamiento a 1,5 °C y evitar una alteración catastrófica del clima. Las emisiones de la capacidad de producción existente por sí solas harían imposible mantenerse dentro de ese umbral. Para limitar el calentamiento por debajo de 1,5 °C, el mundo tendrá que reducir la producción de combustibles fósiles al menos un 6% al año entre 2020 y 2030, según el Informe sobre la Brecha de Producción del PNUMA.<sup>5</sup>

## *La reducción progresiva de los combustibles fósiles requiere medidas "del lado de la oferta" para complementar la reducción de emisiones*

En las últimas décadas, las negociaciones se han centrado en reducir las emisiones, descuidando la producción de combustibles fósiles. La limitación del éxito de estos esfuerzos se debe a la industria, que bloquea la producción y limita la comprensión pública de su papel en la crisis. Para mantenernos por debajo de 1,5 °C, es necesario complementar las medidas de reducción de emisiones con acciones para reducir la producción y oferta de combustibles fósiles. Esto sería rentable y evitaría bloqueos futuros debido a razones técnicas, económicas, jurídicas y políticas, además de reducir los riesgos de retrasar la acción. **(recuadro 1).**

## *Una transición justa requiere nuevas formas de cooperación internacional*

Una reducción progresiva rápida, justa y alineada con 1,5 °C requerirá la cooperación internacional para evitar la proliferación de combustibles fósiles, gestionar el declive de la producción y permitir transiciones justas y equitativas. En particular, la cooperación es necesaria para que los países puedan reducir su dependencia mutua de los combustibles fósiles, apoyar a los trabajadores y a las comunidades, realizar rápidamente la transición a las energías renovables y construir economías más diversas. Esto, a su vez, requerirá eliminar las barreras a la transición replanteando las normas relativas a la deuda, el comercio y las finanzas que están retrasando la transición. Necesitamos una transición que no deje a ningún país atrás.

### **RECUADRO 1 — RIESGOS DE RETRASAR UNA TRANSICIÓN LEJOS DE LOS FÓSILES:**

- Dificultar la inevitable transición
- Creación de activos varados y riesgo de inestabilidad financiera
- Aumento de los riesgos para los trabajadores y las comunidades
- Limitar y retrasar la expansión de las energías renovables
- Limitar y retrasar la diversificación económica hacia sectores más sostenibles
- Consolidación de poderosos grupos políticos favorables a los fósiles
- Bloqueo técnico, económico, jurídico y político
- Aumento del riesgo de geoingeniería peligrosa
- Riesgo de calentamiento global catastrófico muy por encima de 1,5°C



## La CMNUCC y su Acuerdo de París tienen un importante papel que desempeñar

Los acuerdos existentes, incluidos la CMNUCC y el Acuerdo de París, pueden desempeñar un papel clave. Las Partes pueden considerar abordar los combustibles fósiles a través de:

- Medidas nacionales ampliadas para reducir el suministro o la dependencia de los combustibles fósiles (recuadro 2);
- Contribuciones determinadas a nivel nacional revisadas o NDC;
- Estrategias de desarrollo a medio siglo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero a largo plazo;
- Procesos que abordan medidas de respuesta y diversificación económica;
- Aportes en financiación, tecnología y capacidad;
- Impedir normas de compensación que apoyen la extracción y el uso continuo de combustibles fósiles;
- Presentación de informes en el marco de transparencia reforzada;
- Balance mundial del Acuerdo de París, 2021-2023.

Los gobiernos deben acelerar los debates sobre cómo la CMNUCC y su Acuerdo de París pueden reducir rápidamente los combustibles fósiles. Sin embargo, debido a la naturaleza consensuada del mecanismo, es difícil limitar su producción. Por lo tanto, se impulsa un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles para llenar el vacío en la gobernanza mundial y eliminar progresivamente el carbón, petróleo y gas.

## RECUADRO 2 — MEDIDAS NACIONALES PARA REDUCIR PRODUCCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES O DEPENDENCIA

CATEGORIA	POLÍTICA DE OFERTA
<b>Enfoques normativos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ <b>Limitar la exploración, la producción o la exportación</b> (por ejemplo, mediante moratorias, prohibiciones o cuotas)</li> <li>■ <b>Prohibir el desarrollo</b> o limitar los permisos para determinados recursos, infraestructuras (oleoductos y terminales, puertos de carbón, etc.) o el uso de determinadas tecnologías</li> <li>■ <b>Garantizar una evaluación exhaustiva</b> de las emisiones (aguas arriba y aguas abajo) en los estudios de impacto ambiental de los nuevos proyectos de suministro de combustibles fósiles.</li> </ul>
<b>Instrumentos económicos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ <b>Eliminar las subvenciones</b> a los productores de combustibles fósiles</li> <li>■ <b>Introducir tasas o impuestos</b> para la producción o exportación de combustibles fósiles y aumentar los cánones.</li> </ul>
<b>Suministro público de bienes y servicios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ <b>Ayudar a los trabajadores y a las comunidades</b> a abandonar la producción de combustibles fósiles</li> <li>■ <b>Desinversión de los fondos de inversión controlados por el Estado</b> en empresas dedicadas a la producción de combustibles fósiles</li> <li>■ <b>Restringir la financiación de proyectos de suministro de combustibles fósiles</b> a través de instituciones financieras públicas (por ejemplo, agencias de crédito a la exportación y bancos nacionales y multilaterales).</li> </ul>
<b>Información y transparencia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Exigir a las empresas que informen sobre los riesgos climáticos a largo plazo asociados a la producción y exploración intensivas en capital</li> <li>■ Establecer objetivos de reducción de la producción de combustibles fósiles e informar de los avances junto con las cuentas de mitigación climática existentes (por ejemplo, utilizando un marco de contabilidad de emisiones basado en la extracción).</li> </ul>
<b>Mayor apoyo internacional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Los países del Norte Global proporcionan financiación adicional, tecnología y apoyo al desarrollo de capacidades a los países del Sur Global para permitir una transición hacia energías 100% renovables, la diversificación económica de los sectores y economías dependientes de los combustibles fósiles y una transición justa para los trabajadores y las comunidades.</li> </ul>

## *Serán necesarias medidas adicionales para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París*

Aunque el Acuerdo de París exige a todos los países que tomen medidas para reducir sus emisiones nacionales, no limita directamente las fuerzas del mercado y los incentivos financieros a corto plazo que siguen impulsando la expansión de la infraestructura mundial de combustibles fósiles, lo cual corre el riesgo de encerrar al mundo en una trayectoria de altas emisiones.

Los combustibles fósiles no se mencionan en ninguna parte del Acuerdo de París ni de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Se necesitan medidas adicionales para complementar el Acuerdo de París en tres ámbitos:



### *Transición justa mundial*

**Posibilitar una transición justa en todo el mundo** para todos los países, trabajadores y comunidades, incluso mediante el apoyo a la transición para dejar de depender de los combustibles fósiles, ampliando el acceso a las energías renovables y permitiendo la diversificación económica para vías de desarrollo sin combustibles fósiles;



### *No-Proliferación*

**Impedir la proliferación del carbón, el petróleo y el gas** poniendo fin a toda nueva exploración y producción;



### *Eliminación progresiva equitativa*

**Eliminar progresivamente la producción actual** de combustibles fósiles en consonancia con el objetivo climático mundial de 1,5 °C, de manera justa y equitativa, donde las naciones ricas con capacidad y responsabilidad histórica para la transición de las emisiones sean las más rápidas.

## *Una transición efectiva debe basarse en la equidad*

Un esfuerzo por reducir progresivamente los combustibles fósiles y aplicar soluciones a través de la cooperación multilateral tiene más probabilidades de ser eficaz si es justo. Para conseguir un impulso real, necesitamos una visión de una transición justa a escala mundial que sea compartida universalmente. En esta transición, los países más ricos, con menor dependencia y mayor capacidad financiera e institucional, tendrán que realizar la transición más rápidamente. Por el contrario, los países más pobres con mayor dependencia y menor capacidad necesitarán un mayor apoyo internacional. Para lograr una transición a gran escala será necesario que los países ricos amplíen su apoyo financiero, tecnológico y de desarrollo de capacidades a los países con capacidades más limitadas.<sup>7</sup>

## 2. COMPONENTES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Una transición mundial justa y adaptada a 1,5 °C requerirá nuevos niveles y formas de cooperación internacional basados en nuevas normas y acuerdos jurídicos. Los componentes fundamentales de este esfuerzo son:

**Nuevas coaliciones de países.** La cooperación internacional suele comenzar cuando un pequeño grupo de países interesados se unen para compartir experiencias, explorar la cooperación e iniciar el proceso de definición de nuevas normas, reglas e instituciones. Han surgido varios grupos nuevos, entre ellos el más reciente, la Beyond Oil and Gas Alliance (BOGA) (**recuadro 3**).

**Mejoras en rendición de cuentas y transparencia.** Lecciones aprendidas de amenazas globales, como proliferación nuclear y agotamiento del ozono, resaltan la importancia de la transparencia gubernamental. El nuevo Registro Global de Combustibles Fósiles (**recuadro 4**) brinda datos normalizados, exhaustivos, verificados por el gobierno y públicamente disponibles sobre reservas de combustibles fósiles y ayuda a planificar la transición.

**Comisión Global sobre Combustibles Fósiles.** Sobre la base de los esfuerzos para crear un club inicial de países y mejorar la transparencia, un paso importante podría ser la creación de un diálogo genuinamente global, para dar impulso y apoyo a la transición. Podría inspirarse en precedentes como la Comisión Mundial de Presas y las conferencias humanitarias internacionales que ayudaron a iniciar nuevos acuerdos jurídicos sobre armas nucleares y minas terrestres.

**Nuevos mandatos y disposiciones legales.** Se necesita un proceso formal para lograr un instrumento legal negociado para una transición gestionada que abandone los combustibles fósiles. Esto requiere generar impulso político dentro y fuera de la comunidad de las Naciones Unidas. Los países pioneros jugarán un papel crucial, pero su éxito dependerá de la coordinación internacional con grupos de la sociedad civil, instituciones de investigación, industria, instituciones públicas y gobiernos subnacionales, sobre todo ante la resistencia de países poderosos.

### RECUADRO 3 — LA ALIANZA BEYOND OIL AND GAS (BOGA)

La Beyond Oil and Gas Alliance (BOGA) es una coalición de gobiernos dispuestos a ser los primeros en dejar atrás la producción de petróleo y gas en sus propias jurisdicciones. El objetivo de la BOGA es normalizar la reducción de la producción de petróleo y gas como pilar fundamental del liderazgo climático, aumentando el número de jurisdicciones que se unen a través de la alianza para compartir buenas prácticas y promover la adhesión de otras. La alianza impulsa el liderazgo político nacional y podría ser una palanca hacia mayor cooperación internacional entre naciones, por ejemplo mediante la negociación de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles. Véase [www.beyondoilandgasalliance.com](http://www.beyondoilandgasalliance.com).

### RECUADRO 4 — UN REGISTRO MUNDIAL DE COMBUSTIBLES FÓSILES

Los esfuerzos históricos para abordar amenazas globales, como la proliferación nuclear, resaltan la importancia de la transparencia y la rendición de cuentas gubernamentales como base para la cooperación internacional. En 2022, se lanzó el Registro Global de Combustibles Fósiles, la primera base de datos totalmente pública sobre producción de combustibles fósiles. Visita [www.fossilfuelregistry.org](http://www.fossilfuelregistry.org) para mayor información sobre esta herramienta creada para que los gobiernos y las empresas rindan cuentas sobre la producción de combustibles fósiles.

## *Aprender las lecciones de otros tratados*

Aunque existen importantes diferencias entre el sistema de combustibles fósiles y otros productos e infraestructuras peligrosos, pueden extraerse importantes lecciones de otros tratados internacionales, como los relativos a las minas terrestres, las sustancias que agotan la capa de ozono o las armas nucleares. En las condiciones adecuadas, la negociación de los tratados no lleva necesariamente mucho tiempo. El Tratado de No Proliferación Nuclear original tardó unos tres años. Tampoco requieren el apoyo de todos los actores principales desde el principio para tener éxito. El Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares fue liderado por Estados no poseedores de armas nucleares, y consiguió prohibir de manera exhaustiva que los Estados participaran en actividades relacionadas con las armas nucleares. Basándonos en la experiencia de estos otros tratados, abogamos por un tratado para reducir progresivamente los combustibles fósiles y acelerar una transición que no deje a ningún país atrás.





### 3. UN TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES

La Iniciativa del Tratado de No Proliferación de los Combustibles Fósiles tiene como objetivo fomentar una **transición equitativa a nivel mundial para abandonar los combustibles fósiles** y adoptar energías y economías limpias y bajas en carbono.

La iniciativa estimulará la cooperación internacional para acelerar la transición hacia energías renovables, limpias y abundantes, de modo que ningún país, comunidad o trabajador se quede atrás, pondrá fin al desarrollo de nuevos combustibles fósiles y eliminará progresivamente la producción existente para limitar el calentamiento a 1,5 °C.

Basándonos en el éxito de los tratados anteriores sobre armas nucleares y minas terrestres, está claro que el camino hacia un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles incluye el desarrollo de un movimiento de la sociedad civil, el aumento de la transparencia sobre la naturaleza del problema y las soluciones mediante la investigación científica, el apoyo a los países dispuestos a actuar primero para obligar a otras naciones a unirse a ellos, así como la creación de una base para las negociaciones internacionales a través de diálogos diplomáticos y, potencialmente, una Comisión Mundial sobre Combustibles Fósiles.

Además de abogar por el tratado, la presión concertada en favor de un nuevo régimen jurídico también puede servir a varios fines en sí misma.

Entre ellas se incluyen:

- a. Reforzar la idea de que la industria y las infraestructuras de los combustibles fósiles constituyen un grave riesgo mundial;
- b. Aclarar la necesidad de una acción colectiva mundial a gran escala para hacer frente a la industria de los combustibles fósiles;
- c. Aprovechar las nuevas oportunidades para comprometerse con los Estados en su responsabilidad de aplicar medidas en el lado de la oferta;
- d. Integrar la necesidad de equidad en el debate, en particular para los países del lado de la oferta;
- e. Explorar formas de satisfacer las necesidades de los países dependientes de los combustibles fósiles;
- f. Vincular múltiples campañas locales con una demanda global general.
- g. Conectar las oportunidades a nivel subnacional, nacional y mundial en una campaña mundial más unificada.

Al igual que hace cincuenta años el mundo necesitaba un tratado para desactivar las amenazas que planteaban las armas de destrucción masiva que eran las nucleares, hoy en día el mundo necesita un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles.

**Para más información sobre la Iniciativa del Tratado, véase [www.fossilfueltreaty.org](http://www.fossilfueltreaty.org)**

## 4. ACCIONES QUE LOS GOBIERNOS PUEDEN EMPRENDER AHORA MISMO

A medida que la Iniciativa del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles avanza en su estrategia diplomática, busca el apoyo de los gobiernos de los países con las siguientes actividades:

### *Expresión pública de apoyo a un Tratado*

Únete a un bloque de seis países del Pacífico –entre ellos Vanuatu, Tuvalu, Tonga, Fiyi, Niue y las Islas Salomón– junto con el Parlamento Europeo, el Ministro de Clima de Nueva Zelanda y el Presidente de Timor Oriental, para pedir públicamente la elaboración de un Tratado.

### *Participación en reuniones internacionales*

Una serie de reuniones informales de representantes gubernamentales es un primer paso importante para establecer un entendimiento común sobre el reto de la coordinación mundial en torno al suministro de combustibles fósiles y conseguir apoyo diplomático para un Tratado. Una serie de reuniones sobre combustibles fósiles podría estar dirigida por un grupo de países campeones. Este fue el exitoso modelo del Proceso de Ottawa, que desembocó en el Tratado de Prohibición de Minas.

La primera reunión se celebró en Estocolmo+50, organizada por el Consejo Nórdico y facilitada por Vanuatu, Finlandia y el PNUMA. A este proceso le siguió una reunión en la COP 27 en Sharm El-Sheikh, varias reuniones ministeriales en el Pacífico y otras más en 2023.

### *Creación de un grupo de países campeones*

Trabajar a través de los canales diplomáticos para implicar a los países objetivo en la idea de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles –incluidos los Estados insulares del Pacífico pequeños y medianos países productores y los productores de combustibles fósiles especialmente dependientes.

### *Apoyo a la propuesta de opinión consultiva de la CIJ sobre el cambio climático*

Apoyar la presión para que la CIJ emita una opinión consultiva sobre el cambio climático y los derechos humanos y, una vez que la Corte la examine, trabajar para garantizar que las cuestiones relacionadas con los combustibles fósiles se incluyan en el ámbito de la opinión.

1. IPCC (2021) *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S.L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M.I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J.B.R. Matthews, T.K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu, and B. Zhou (eds.)]. Cambridge University Press. In Press.
2. United Nations, "Secretary-General Calls Latest IPCC Climate Report 'Code Red for Humanity', Stressing 'Irrefutable' Evidence of Human Influence" (2021)
3. Global Carbon Project. (2020). *Supplemental data of Global Carbon Budget 2020 (Version 1.0) [Data set]*. Global Carbon Project. <https://doi.org/10.18160/gcp-2020>
4. CDP, *Carbon Majors Report (2017)* <https://www.cdp.net/en/reports/downloads/2327>
5. SEI, IISD, ODI, E3G, and UNEP. (2021). *The Production Gap Report 2021*. <http://productiongap.org/2021report>
6. IEA, "Net Zero by 2050" (Paris: IEA, 2021), <https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050>.
7. Greg Muttitt & Sivan Kartha (2020) *Equity, climate justice and fossil fuel extraction: principles for a managed phase out*, *Climate Policy*, 20:8, 1024-1042.